



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Отарева ул., д. 6, Волгоград, 400074. Тел. (8442) 30-86-00. Факс (8442) 30-86-87. E-mail: education@volganet.ru
ОКПО 00088414, ОГРН 1023403857070, ИНН/КПП 3445918954/344501001

20.10.2012 № 11-04/10581
На № _____

Руководителям органов,
осуществляющих управление в сфере
образования муниципальных районов
(городских округов) Волгоградской
области

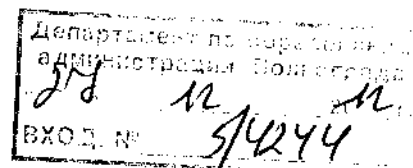
Министерством образования и науки Волгоградской области на основании протокола совещания по вопросу "Об устранении дефицита мест в учреждениях дошкольного образования" от 11.10.2012 № А52-1084-14 проведен анализ нарушений, выявленные по результатам проведенных проверок контрольно-надзорными и правоохранительными органами в сфере дошкольного образования.

В ходе проверок контрольно-надзорными и правоохранительными органами было выявлено, что руководители дошкольных образовательных учреждений по-прежнему не уделяют внимание содержанию документов, регулирующих деятельность учреждения, игнорируя информацию о типичных нарушениях, выявленных в ходе проверок. Кроме того, своевременно не вносят изменения в уставы и локальные акты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в области образования.

Анализ результатов проверок позволил выделить ряд типичных нарушений требований законодательства в области образования, выявленных в уставах и локальных актах дошкольных образовательных учреждений:

1) Нарушение порядка приема в дошкольных образовательных учреждениях.

Так, в нарушение пункта 2 статьи 16 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании" в ряде уставов дошкольных образовательных учреждений отсутствует указание на ознакомление родителей (законных представителей) со всеми документами, перечисленными в указанной статье. Кроме того, во многих уставах дошкольных образовательных учреждений определено, что в детский сад принимаются дети в возрасте от 1,5 до 7 лет в нарушение пункта 26 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.10.2011 № 2562, определяющего порядок приема детей в



дошкольное образовательное учреждение в возрасте от 2 месяцев до 7 лет.

2) В ряде уставов дошкольных образовательных учреждений применяется понятие "дети с отклонениями в развитии", что противоречит действующему законодательству Российской Федерации, так как в связи с введением в действие Федерального закона от 30.06.2007 № 120-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья" в отношении указанной категории лиц установлено понятие "дети с ограниченными возможностями здоровья".

3) Также выявлено отсутствие в уставах некоторых дошкольных образовательных учреждений указание на режим занятий воспитанников, порядок и основания их отчисления в нарушение пункта 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании".

4) Имело место нарушение в части наличия в уставах дошкольных образовательных учреждений сведений о прохождении учреждениями процедур государственной аккредитации, что не соответствует пункту 1 статьи 33.2 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании" и Постановлению Правительства Российской Федерации от 21.03.2011 № 184 "Об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций", согласно которым государственная аккредитация в отношении дошкольных образовательных учреждений не проводится.

5) Формальное отношение к разработке и принятию уставов дошкольных образовательных учреждений без учета изменений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования приводит к тому, что в уставах таких учреждений содержатся старые понятия, не отражающие, а порой и противоречащие реалиям законодательных актов. Так, в уставах ряда дошкольных образовательных учреждений содержится ссылка на "государственный образовательный стандарт", что противоречит пункту 1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании", согласно которому в Российской Федерации устанавливаются федеральные государственные образовательные стандарты, которые в дошкольном образовательном учреждении не реализуются.

6) В соответствии с положениями Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании" локальные акты учреждений, дополнительно регламентирующие сведения, содержащиеся в уставах этих учреждений, подлежат обязательной регистрации в установленном порядке в качестве дополнений к уставам.

Однако, как показали результаты проверок, указанные требования закона не соблюдаются в полном мере. Так, локальные акты (Положение о совете учреждения, Положение об общем собрании трудового коллектива, Положение о педагогическом совете, Положение о родительском собрании)

дошкольных образовательных учреждений, дополнительно регламентирующие сведения, содержащиеся в уставах в соответствии пункту 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании", не зарегистрированы в качестве дополнений к уставу в нарушение пункта 3 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании".

7) Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции и ответственности дошкольного образовательного учреждения.

В нарушении пункта 2 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании" дошкольными образовательными учреждениями не обеспечена открытость и доступность информации, предусмотренная для размещения на официальном сайте в сети "Интернет", так как не реализуется в полном объеме полномочие образовательного учреждения по созданию и ведению официального сайта образовательного учреждения в сети "Интернет" либо размещенная на сайте учреждения информация не в полной мере соответствует перечню, указанному в Законе Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании".

8) Нарушения, выявленные при проверке соблюдения правил оказания платных образовательных услуг.

Типичные нарушения выявленные при оказании платных дополнительных образовательных услуг в уставах дошкольных образовательных учреждений не указываются наличие платных образовательных услуг и отсутствует порядок их предоставления в нарушение подпункта "ж" пункта 5 части 1 статьи 13 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании"; договор с потребителем не содержит всех сведений, предусмотренных пунктом 14 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2001 № 505; форма и содержание договора на оказание платных образовательных услуг не соответствует примерной форме договора на оказание платных образовательных услуг, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.07.2003 № 2994.

Причина значительного количества нарушений данного вида, на наш взгляд, состоит в том, что при подготовке проектов уставов (изменений устава) учредитель в лице органа, осуществляющего управление в сфере образования муниципальных районов (городских округов) не осуществляет в должной мере юридической экспертизы учредительных документов, не ведет контроль своевременности внесения изменений в уставы подведомственных учреждений в связи с изменениями законодательства Российской Федерации в сфере образования. Отсутствует и персональная ответственность должностных лиц дошкольных образовательных учреждений непосредственно принимающих участие в разработке и принятии уставов и локальных актов.

Несвоевременность внесения объектами контроля коррективов в свои уставы и локальные акты в соответствии с изменяющимся законодательством

объясняется как объективными обстоятельствами (частота и серьезность изменений законодательства; количество времени, необходимого для внесения соответствующих изменений в уставы и локальные акты, а также для регистрации новых уставов; отсутствие квалифицированной юридической поддержки в дошкольных образовательных учреждениях), так и субъективными причинами (недостаточное внимание руководителей и должностных лиц объектов контроля к нормативной регламентации и документальному оформлению деятельности своих организаций; недостаточная правовая компетентность руководителей; отсутствие или недостаточность финансовой, организационной, юридической помощи учредителей подведомственными организациям).

Кроме перечисленных выше, в дошкольных образовательных учреждениях встречаются также следующие нарушения:

образовательная деятельность дошкольных образовательных учреждений ведется без лицензии на осуществление образовательной деятельности в нарушение пункта 2 статьи 33.1 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании";

образовательная деятельность ведется в помещениях по адресам, не указанным в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности, в нарушение пункта 6 статьи 33.1 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании";

в нарушение требований статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в дошкольных образовательных учреждениях Клетского муниципального района при принятии на работу педагогов не исследовался вопрос в части ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (справки выданы позже принятия на работу);

большинство детских игровых площадок не оснащены информационными табличками или досками, содержащими правила и возрастные требования к использованию оборудования, номера телефонов служб спасения, скорой помощи, служб эксплуатации. Не на всех детских игровых площадках есть ограждения. Также актуальной проблемой остается наличие бесхозных детских и спортивных площадок и отдельных игровых конструкций на них;

нарушение требований пожарной безопасности в дошкольных образовательных учреждениях;

выявлены нарушения действующего законодательства в сфере защиты прав потребителей;

в ряде дошкольных образовательных учреждений входе проверок были установлены нарушения санитарно - эпидемиологических норм: пунктов 2.4. 1, 3.9, 5.1, 5.4, 6.6, 6.14, 6.25, 9.5, 7.11, 8.4, 14.2, 14.3, 14.4, 14.10, 15.8, 15.13, 16.11, 16.12, 19.1, 20.1, 21.1 СанПиНа 2.4.1.2660-10,

утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.07.2010 № 91 "Об утверждении СанПиН 2.4.1.2660-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях";

при анализе официальных сайтов дошкольных образовательных учреждений выявляется недостаток размещенной информации в нарушение пунктов 4, 5 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании", отсутствуют ссылки на информационно-образовательные ресурсы на официальном сайте дошкольных образовательных учреждений;

не соблюдение законодательства в части порядка комплектования персонала образовательного учреждения;

дошкольными образовательными учреждениями не выполняются в установленный срок требования выданных ранее предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования.

В договорах между дошкольным образовательным учреждением и родителями (законными представителями) были выявлены следующие нарушения: между дошкольным образовательным учреждением и родителем (лицами их заменяющими) отсутствует сведения о составлении его в двух экземплярах и вручении родителям; установление обязанностей родителей (законных представителей) оказывать посильную помощь дошкольному образовательному учреждению в решении уставных задач, что нарушает часть 3 статьи 5 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании", в части гарантированного общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

На основании вышеизложенного и в целях устранения и недопущения повторений нарушений действующего законодательства в сфере дошкольного образования рекомендуем:

1) руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление образованием, а также руководителям дошкольных образовательных учреждений по результатам проверок привести в соответствии с действующим законодательством уставы и локальные акты;

2) способствовать внедрению использования информационно-коммуникационных технологий для обеспечения функционирования учреждений и повышения правовой информированности руководителей учреждений;

3) создать условия и повысить уровень правовой компетентности и заинтересованности руководителей дошкольных образовательных учреждений, иных должностных лиц, в повышении собственной информированности об изменениях законодательства Российской Федерации в области образования;

4) усилить профилактику нарушений законодательства Российской Федерации в области образования;

5) обеспечить открытость и достоверность информации об учреждениях в сети Интернет;

6) отработать механизмы привлечения экспертов и экспертных организаций к проведению проверок;

7) установить персональную ответственность должностных лиц дошкольных образовательных учреждений, непосредственно принимающих участие в разработке и принятии уставов и локальных актов, за соответствием уставов и локальных актов действующему законодательству в сфере образования.

Министр образования и науки
Волгоградской области



А.М.Коротков

Ю.А.Прохоренко

С.Р.Панкова
(8442) 30-86-15